

Số: 839/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 02 tháng 12 năm 2016

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017

Sau khi nghiên cứu báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2016, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016; thông qua hoạt động giám sát, khảo sát tại một số địa phương, cơ quan, doanh nghiệp trong tỉnh; các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 mà UBND tỉnh đã trình, đồng thời nhấn mạnh một số vấn đề sau:

I. NHỮNG KẾT ĐẠT ĐƯỢC

Thực hiện kế hoạch năm 2016, năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ lần thứ XVIII, Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, năm diễn ra cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021, mặc dù gặp nhiều khó khăn, thách thức, nhưng tỉnh ta đã đạt được kết quả khá toàn diện trên tất cả các lĩnh vực.

Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 9,05%, vượt mục tiêu kế hoạch đề ra và là mức tăng cao trong điều kiện có nhiều khó khăn. Tỉnh đã khởi công và hoàn thành một số dự án khá lớn đưa vào sử dụng, góp phần quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Ngành du lịch có nhiều khởi sắc, tốc độ tăng trưởng cao hơn 2,3 lần tốc độ tăng trưởng kinh tế, giá trị tăng thêm đạt 21,2%; hình ảnh du lịch Thanh Hóa có vị thế cao trên bản đồ du lịch của cả nước. Giáo dục mũi nhọn đạt thành tích tốt nhất trong nhiều năm gần đây; thể thao thành tích cao tiếp tục giữ vững vị trí trong nhóm dẫn đầu cả nước. Chính trị - xã hội ổn định, quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội. Công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 trên địa bàn tỉnh thành công tốt đẹp, sau bầu cử bộ máy chính quyền các cấp nhanh chóng được kiện toàn và vận hành có hiệu quả. Đến thời điểm này, tỉnh ta đã cơ bản hoàn thành việc ban hành các chương trình trọng tâm, các khâu đột phá, các cơ chế, chính sách, tạo hành lang pháp lý, môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội.

Những kết quả nêu trên, là tiền đề quan trọng cho việc xây dựng và triển khai thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và cả giai đoạn 2016 - 2020.

II. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ

Các Ban HĐND tỉnh tán thành với đánh giá về những tồn tại, hạn chế mà Báo cáo của UBND tỉnh đã trình kỳ họp và nhận thấy:

1. Chuyển dịch cơ cấu cây trồng, vật nuôi còn chậm; thu hút đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh của tỉnh.

2. Tiến độ thực hiện nhiều dự án sản xuất công nghiệp chậm so với kế hoạch, nhất là các dự án sản xuất điện, thép; một số nhà máy sản xuất gặp khó khăn về thị trường, nguyên liệu đầu vào nhưng chưa có biện pháp tháo gỡ kịp thời. Sản phẩm công nghiệp mới còn ít; một số sản phẩm chủ yếu đóng góp nhiều cho tăng trưởng kinh tế và thu ngân sách của tỉnh không đạt kế hoạch.

3. Công tác GPMB để thực hiện các dự án chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiều dự án chậm tiến độ do vướng mắc GPMB. Chính quyền một số địa phương không kịp thời ngăn chặn và xử lý việc lấn chiếm, coi nới trái phép gây khó khăn trong GPMB.

4. Một số công trình tiến độ thi công, tiến độ giải ngân chậm; một số công trình, dự án nhiều khả năng không giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2016, phải chuyển sang năm 2017. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành chậm, nhất là ở cấp huyện, cấp xã.

5. Tình trạng xe quá khổ, quá tải hoạt động làm hư hỏng đường giao thông, ô nhiễm môi trường, đặc biệt là ở các địa phương có khai thác khoáng sản, vật liệu xây dựng chưa được giải quyết triệt để.

6. Việc giải quyết tình trạng giáo viên dôi dư, giáo viên hợp đồng còn chậm, chưa đồng bộ gây bức xúc ở một bộ phận nhân dân.

III. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2017

Các ban HĐND tỉnh thống nhất với các chỉ tiêu về kinh tế - xã hội mà UBND tỉnh đã trình kỳ họp, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

- Về mục tiêu tăng trưởng kinh tế năm 2017, từ 12% trở lên là chỉ tiêu khá cao, thể hiện sự quyết tâm rất lớn của tỉnh, nhằm tạo đà để hoàn thành mục tiêu tăng trưởng kinh tế giai đoạn 2016 - 2020, mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII đã đề ra. Song chúng ta hoàn toàn có thể thực hiện được, bởi năm 2017, dự án Lọc hoá dầu Nghi Sơn và một số dự án hoàn thành, đi vào vận hành thương mại đúng kế hoạch sẽ tạo nguồn thu đáng kể cho ngân sách, tạo sức lan toả để thu hút đầu tư và thúc đẩy phát triển kinh tế của tỉnh; một số sản phẩm công nghiệp chủ lực của tỉnh tiếp tục mở rộng thị trường tiêu thụ và tăng sản lượng; một số dự án lớn dự kiến được khởi công; nhiều kết cấu hạ tầng quan trọng của tỉnh được đầu tư hoàn thành và bắt đầu phát huy tác dụng; môi trường đầu tư kinh doanh tiếp tục được cải thiện, tạo điều kiện thu hút đầu tư vào tỉnh...

Bên cạnh những thuận lợi nêu trên, thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ năm 2017, tỉnh ta cũng đứng trước nhiều khó khăn, thách thức: các sản phẩm mới

chưa có nhiều; huy động vốn đầu tư chỉ bằng 84,8% so với năm 2016; Chính phủ tiếp tục cắt giảm đầu tư công, số công trình khởi công mới không nhiều; một số tồn tại, hạn chế nhiều năm chưa được khắc phục; bên cạnh đó thiên tai, dịch bệnh tiếp tục diễn biến khó lường... sẽ là những tác động bất lợi đến việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của năm 2017.

Do đó, để đạt được mục tiêu tăng trưởng kinh tế từ 12% trở lên, cần có sự lãnh đạo tập trung của các cấp uỷ Đảng; sự chỉ đạo, điều hành quyết liệt của chính quyền các cấp; sự nỗ lực và quyết tâm rất lớn của cả hệ thống chính trị, của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân các dân tộc trong tỉnh ngay từ những ngày đầu, tháng đầu của năm 2017.

- Về hệ thống chỉ tiêu kinh tế - xã hội hàng năm, đề nghị HĐND tỉnh cân nhắc đưa vào đánh giá theo nhiệm kỳ các chỉ tiêu: Tỷ lệ đô thị hoá, tỷ lệ bác sỹ/vạn dân, tỷ lệ giường bệnh/vạn dân..., thay vì đánh giá hằng năm, vì việc thực hiện phải theo lộ trình không thể thực hiện ngay từng năm.

IV. VỀ GIẢI PHÁP

Báo cáo của UBND tỉnh đề ra 6 nhóm nhiệm vụ, giải pháp nhằm thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu chủ yếu của năm 2017, các Ban HĐND tỉnh cơ bản thống nhất và đề nghị quan tâm một số giải pháp sau:

1. Tiếp tục cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, huy động tối đa các nguồn lực cho đầu tư phát triển; đồng thời, có giải pháp khả thi để phát triển doanh nghiệp theo Nghị quyết của BCH Đảng bộ tỉnh, góp phần giải quyết việc làm, huy động vốn đầu tư và tăng thu cho ngân sách.

2. Chỉ đạo quyết liệt nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, bảo đảm giải ngân hết kế hoạch vốn đầu tư từ nguồn ngân sách Nhà nước; tạo mọi điều kiện thuận lợi để triển khai các dự án từ nguồn vốn đầu tư của doanh nghiệp và các thành phần kinh tế.

Tập trung khắc phục sự chậm trễ và yếu kém trong khâu chuẩn bị đầu tư, tăng cường kiểm tra, giám sát chất lượng các công trình; kiên quyết xử lý nghiêm các chủ đầu tư, đơn vị tư vấn, nhà thầu triển khai chậm tiến độ, không đảm bảo chất lượng, nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng vốn, chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư xây dựng.

3. Chỉ đạo, giải quyết dứt điểm vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng; đề cao kỷ luật hành chính, xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền các huyện, thị xã, thành phố trong chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ giải phóng mặt bằng để triển khai các dự án.

4. Có giải pháp giải quyết có hiệu quả tình trạng nợ thuế, nợ tiền sử dụng đất, nợ bảo hiểm xã hội; kiên quyết thu hồi các dự án sử dụng đất nhưng không triển khai, hoặc triển khai cầm chừng, lãng phí đất đai, gây bức xúc trong nhân dân.

5. Tập trung giải quyết cơ bản tình trạng giáo viên dôi dư; quản lý chặt chẽ các hoạt động liên kết đào tạo, dạy thêm, học thêm và công tác tuyển dụng, chuyển chuyên, điều động giáo viên.

Xây dựng kế hoạch để giao quyền tự chủ cho một số đơn vị sự nghiệp công lập theo tinh thần Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của chính phủ.

6. Xiết chặt kỷ luật, kỷ cương, nêu cao tinh thần trách nhiệm và tính quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành ở các cấp, các ngành. Nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, đơn giản hóa các thủ tục. Xây dựng hình ảnh chính quyền thân thiện với người dân và doanh nghiệp.

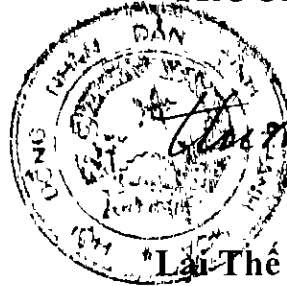
7. Xây dựng kế hoạch để chủ động ứng phó với diễn biến bất thường của thiên tai, dịch bệnh. Chủ động xử lý các tình huống xấu để bảo vệ thành quả sản xuất, bảo đảm tăng trưởng.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lai Thế Nguyên